



UNIONE BASSA VALLE SCRIVIA

CASTELNUOVO SCRIVIA – GUAZZORA - ALZANO SCRIVIA

Provincia di Alessandria

AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL' ART. 50, COMMA 1 LETTERA B) DEL D.LGS. 36/2023, TRAMITE LA PIATTAFORMA DI E-PROCUREMENT SINTEL, DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO DEGLI ALUNNI DELLE SCUOLE PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO DI CASTELNUOVO SCRIVIA PER GLI A.S. 2023/2024 - 2024/2025 – 2025/2026. CIG A006031204.

RELAZIONE EX ART. 14 C. 3 D. LGS. 201/2022

La Corte dei Conti Sezione Autonomie con DELIBERAZIONE N. 25/SEZAUT/2019/QMIG ha chiarito che il trasporto scolastico "...non può essere qualificato come "trasporto pubblico locale" in quanto privo degli elementi qualificanti di questo. Al trasporto scolastico infatti può accedere solo una ben precisa tipologia di utenza (studenti residenti sul territorio e per il servizio di cui all'art. 5, co. 2, solo studenti della scuola primaria statale), i percorsi e gli orari sono strettamente funzionali alla fruizione del servizio scolastico e non vi è una tariffazione ma, al più, una contribuzione..."

Stante la natura e tipologia del servizio, secondo quanto sopra indicato, in attesa di chiarimento interpretativo in merito, risultano dubbi sull'applicabilità al suddetto servizio del D.Lgs. 201/2022.

A tal fine, comunque, ad integrazione di quanto deliberato dal Consiglio dell'Unione in sede di programmazione nella nota di aggiornamento al DUP. 2023/2025, si intende definire le modalità di svolgimento del servizio in parola - a far data dall'inizio del nuovo A.S. 2023/2024 - per gli A.S. 2023/2024 - 2024/2025 e 2025/2026, quale quindi atto esplicativo della programmazione contenuta nel DUP programma beni e servizi già approvata dal competente Consiglio.

Atteso che, quindi, quale mero adempimento formale, e tenuto conto che comunque trattasi di scelta obbligata non essendo possibile altra opzione organizzativa (gestione diretta o affidamento in house), in ottemperanza all'art. 14 comma 3 del D. Lgs. 201/2022, è stata predisposta la presente relazione ivi prescritta con riferimento all'affidamento del servizio di trasporto scolastico, se qualificabile come servizio pubblico locale di rilevanza economica, al fine di dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e per definire inoltre i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.

La presente relazione è stata redatta ai sensi dell'art. 14 comma 3 del D.L. 201/2022 al fine di esplicitare il contesto in cui è inserito il servizio di cui all'oggetto.

Con deliberazione della Giunta dell'Unione n.15 del 6/10/2016 è stato approvato ai sensi dell'art.2 c.2 dello Statuto dell'Unione l'accordo operativo finalizzato a disciplinare da un punto di vista operativo/gestionale il concreto esercizio delle funzioni di "organizzazione e gestione dei servizi scolastici".

Nell'ambito dei procedimenti gestiti in forma unificata relativi al Servizio "Organizzazione e gestione dei servizi scolastici" sono comprese, tra le altre, le attività relative al servizio trasporto scolastico.

Nel territorio comunale di Castelnuovo Scrivia ha sede l'Istituto Comprensivo Bassa Valle Scrivia, cui fanno capo gli istituti scolastici dei comuni di Castelnuovo Scrivia, Pontecurone, Sale e Isola Sant'Antonio.

Sul territorio Castelnuovo Scrivia sono presenti:

- la Scuola dell'Infanzia C. Guerra - per una popolazione scolastica complessiva di circa 86 alunni (A.S. 2023/2024);
- la Scuola Primaria M. Bandello per una popolazione scolastica di circa n. 186 alunni (A.S. 2023/2024);
- la Scuola Secondaria di Primo Grado Baxilio per una popolazione scolastica di circa n. 128 alunni (A.S. 2023/2024).

Il servizio de quo, disciplinato da apposito regolamento approvato con D.C.U. n.7 del 10/04/2019, ha per oggetto il servizio di trasporto scolastico a favore degli alunni frequentanti la scuola primaria "M. Bandello" e la scuola secondaria di primo grado "F.M. Baxilio", e consiste in via principale nel trasporto alunni dalle fermate/punti di raccolta alla scuola frequentata e viceversa.

Il servizio comprende altresì i seguenti trasporti extrascolastici:

- trasporto degli alunni e dei loro insegnanti per visite guidate, visite d'istruzione, attività didattiche e sportive da effettuarsi al di fuori della scuola;
- trasporto nell'ambito del centro estivo "Estate ragazzi" eventualmente organizzato dall'Unione.

L'utenza del servizio, dal punto di vista numerico, negli ultimi anni ad oggi è indicata nella tabella che segue.

Anno Scolastico	Utenti scuola primaria	Utenti scuola secondaria di primo grado	Totale
2021/2022	16	9	25
2022/2023	17	9	26
2023/2024	13	11	24

Sul finire dell'a.s. 2020/2021 e a seguire fino alla fine di giugno 2023 è stato attivato e garantito un servizio per gli alunni della scuola dell'infanzia C. Guerra a seguito del trasferimento della scuola in una zona decentrata a causa dei lavori di messa in sicurezza della struttura. L'Unione ha voluto così far fronte ai disagi derivanti dal trasferimento della scuola e fornire un servizio navetta a vantaggio di quelle famiglie che hanno manifestato le proprie difficoltà a portare i figli presso la nuova sede temporanea.

Sino all'anno 2021 il servizio di trasporto scolastico dell'Unione Bassa Valle Scrivia veniva affidato a ditta esterna in possesso dell'attestato di idoneità professionale all'esercizio dell'attività di autotrasporto viaggiatori su strada ai sensi dell'Art. 6 D.M. n. 44/1991 e svolto con mezzo di proprietà del Comune di Castelnuovo Scrivia.

A decorrere dall'anno scolastico 2021/2022, l'Amministrazione ha ritenuto di affidare il servizio a ditta esterna che mettesse a disposizione non solo il personale ma anche il mezzo di trasporto non avendo a disposizione mezzi e personale propri.

Il gestore uscente, Ditta SAPO SRL di Voghera cui era stato affidato il servizio per il triennio 2021/2022-2022/2023-2023/2024, ha formalmente comunicato la propria indisponibilità alla prosecuzione del servizio a seguito di messa in liquidazione della società.

Attualmente, con il ritorno in sede della scuola dell'infanzia pertanto, il servizio di trasporto scolastico è garantito per gli alunni della la Scuola Primaria e gli alunni della Scuola Secondaria di Castelnuovo Scrivia.

L'Unione Bassa Valle Scrivia intende offrire il servizio di trasporto scolastico quale servizio pubblico locale rientrando nel quadro degli interventi appartenenti alla categoria dei servizi di assistenza scolastica con lo scopo di facilitare il raggiungimento della scuola da parte degli alunni appartenenti a famiglie residenti nell'Unione per i quali il raggiungimento della sede scolastica presenti difficoltà oggettive dovute alla distanza.

Il servizio di trasporto scolastico rappresenta per i Comuni, anche per quelli di minore dimensione demografica, uno strumento che contribuisce a rendere effettivo il diritto allo studio, costituzionalmente riconosciuto, e a combattere l'evasione scolastica, nonché per evitare disagi socio-familiari ai genitori degli alunni impegnati per lavoro.

Il riferimento normativo per la tipologia del servizio oggetto dell'appalto sono il D.M. 31.01.1997 "Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico" e il D. Lgs. n. 285 del 30.04.1992 e successive modificazioni (codice della strada).

Il servizio garantisce il trasporto casa-scuola al mattino e scuola-casa alla fine delle lezioni dal lunedì al venerdì.

Il servizio viene svolto nel territorio dei Comuni di Castelnuovo Scrivia, Guazzora e Alzano Scrivia e riveste carattere essenziale in un contesto territoriale, quale quello del Comune di Castelnuovo Scrivia, caratterizzato da numerose frazioni e case sparse e non servite da alcun collegamento di linee di trasporto urbane o extra-urbane.

Il servizio di trasporto viene di norma svolto mediante l'utilizzo di n.1 autobus (di capienza media, a seconda delle esigenze dell'utenza e dell'articolazione oraria delle lezioni scolastiche).

Il predetto servizio viene realizzato con fondi propri dell'Amministrazione (per una spesa per l'A.S. 2022/2023 di € 46.000 euro oltre IVA), a fronte di un incasso di tariffe da parte dell'utenza di poco inferiore ai 3.500,00 euro.

Come già sopra evidenziato, l'Unione non ha attualmente nella propria disponibilità né i mezzi necessari né il personale necessario ed idoneo per lo svolgimento del servizio.

Visto il D. L. 201/2022, art. 14 comma 1 "Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale" che dispone che l'ente locale e gli altri enti competenti, nelle ipotesi in cui ritengono che il perseguimento dell'interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio pubblico a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori, provvedono all'organizzazione del servizio mediante una delle seguenti modalità di gestione:

- a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;
- b) affidamento a società mista, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;
- c) affidamento a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea;
- d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, mediante gestione in economia o mediante aziende speciali, di cui all'art. 114 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali di cui al D.Lgs. n. 267/2000.

Considerato quanto dispone il comma 2: *ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'Ente Locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'art. 30.*

Dato atto che ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 201/2022 la regolazione e la gestione dei servizi pubblici di interesse economico generale di livello locale rispondono a principi di concorrenza, sussidiarietà, anche orizzontale, efficienza nella gestione, efficacia nella soddisfazione dei bisogni dei cittadini, sviluppo sostenibile, produzione di servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati, applicazione di tariffe orientate a costi efficienti, promozione di investimenti in innovazione tecnologica, proporzionalità e adeguatezza della durata, trasparenza sulle scelte compiute dalle amministrazioni e sui risultati delle gestioni.

Ravvisato, da quanto sopra descritto, come emerga la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per la forma di affidamento prescelta e per l'economicità della gestione dei servizi in questione, mediante affidamento a ditta esterna (esternalizzazione a terzi), per mezzo di appalto di servizi, ai sensi del D.Lgs. 36/2023 dal momento che l'Ente non ha attualmente nella propria disponibilità né i mezzi né il personale necessari ed idonei per lo svolgimento del servizio né la possibilità di gestione tramite affidamento in house

SIDA' ATTO

che l'Unione Bassa Valle Scrivia intende pertanto affidare ex art. 50, comma 1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023, per anni tre, il servizio del trasporto scolastico a favore degli alunni frequentanti le singole scuole primaria e secondaria di primo grado di Castelnuovo Scrivia nei tragitti di andata e ritorno dai luoghi di raccolta a scuola.

Castelnuovo Scrivia, 22 Agosto 2023

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott.ssa M. Maddalena Caruzzo